



## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice (b568/14.12.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6325/21.12.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1113/21.12.2021,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, demersul legislativ vizează limitarea numărului de mandate provizorii pe care administratorii și directorii numiți în întreprinderile publice le pot deține, ca urmare a vacanței funcției, precum și introducerea obligației publicării anunțului privind selecția acestora și pe platforme online specializate de recrutare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, și nici principiile de bază și evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

Cu privire la problematica lipsei de fundamentare temeinică a actelor normative, Curtea Constituțională a statuat în Decizia nr.139/2019 că: *„În lipsa motivării, în sensul arătat, a legii adoptate, nu se poate cunoaște rațiunea legiuitorului, esențială pentru înțelegerea, interpretarea și aplicarea acesteia. (...) Caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative au fost sancționate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa, în raport cu aceleași exigențe de claritate, predictibilitate a legii și securitate a raporturilor juridice impuse de art.1 alin.(5) din Constituție, cu invocarea deopotrivă a normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative”*.

Prin aceeași Decizie, Curtea Constituțională a mai arătat că *„Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale și dreptății sociale. (...) Astfel fiind, Curtea reține că lipsa motivării soluțiilor legislative este de natură să aducă atingere și dispozițiilor art.1 alin.(3) din Constituție, care consacră statul de drept și principiul dreptății, în sensul argumentelor anterior prezentate”*.

Ca urmare, apreciem că este necesară reformularea și corelarea Expunerii de motive cu dispozițiile propunerii legislative.

4. La **titlu**, având în vedere faptul că intervențiile legislative vizează doar modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, acesta trebuie reformulat, astfel:

„**Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice**”.

5. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, la **partea introductivă a art.I**, este necesară înlocuirea sintagmei „se modifică și se completează după cum urmează.” cu sintagma „**se modifică după cum urmează:**”.

Totodată, având în vedere că intervenția legislativă preconizată este doar de modificare a actului de bază, **părțile dispozitive ale art.I pct.1-7** se vor redacta potrivit modelui:

„... *La articolul ..., alineatul (...) va avea următorul cuprins:*”.

6. La **art.I pct.1-5**, sintagma „platforme sau site-uri specializate de recrutare” este insuficient de clară, nefiind definită în cuprinsul actului normativ de bază sau al proiectului, astfel încât este afectată predictibilitatea și accesibilitatea normei, fiind necesară revederea acesteia.

Sub rezerva celor anterior menționate, pentru un plus de precizie în exprimare, propunem a se insera, în finalul acesteia, sintagma „a personalului” sau „a forței de muncă”.

7. La **pct.6 și 7**, la textele propuse pentru **art.64<sup>1</sup> alin.(5)**, respectiv **art.64<sup>2</sup> alin.(1)**, potrivit cărora o persoană poate fi numită administrator provizoriu, respectiv director provizoriu pentru un singur mandat, precizăm că, rațiunea instituirii mandatului provizoriu, potrivit actului normativ de bază, este aceea de a asigura îndeplinirea acestei funcții până la finalizarea procedurii de desemnare a administratorilor/directorilor, care trebuie demarată în condițiile vacantării postului.

Astfel, potrivit alin.(2) al art.64<sup>1</sup>, dacă vacanța unuia sau a mai multor posturi de administrator al regiei autonome determină scăderea numărului administratorilor sub minimul legal, *autoritatea publică tutelară numește administratori provizorii pentru completarea numărului minim legal de membri ai consiliului de administrație, până la finalizarea procedurii de selecție, potrivit prezentei ordonanțe de urgență.*

Totodată, la alin.(4) al aceluiași articol, dacă vacanța unuia sau mai multor posturi de administrator al unei societăți determină scăderea

numărului administratorilor sub minimul legal, acționarii, inclusiv acționarul - stat, prin autoritatea publică tutelară, singuri sau împreună, *vor convoca, de îndată, adunarea generală a acționarilor pentru completarea numărului de membri ai consiliului de administrație cu administratori provizorii, până la finalizarea procedurii de selecție a administratorilor, potrivit prezentei ordonanțe de urgență.*

Precizăm că, la alin.(6) se specifică faptul că, în cazul în care procedura de selecție este suspendată sau anulată de instanța judecătorească, *mandatul administratorului provizoriu continuă până la numirea noului administrator.*

Ca atare, posibilitatea instituirii unor mandate provizorii în mod continuu, așa cum se specifică în cuprinsul Expunerii de motive, nu ar trebui să existe în condițiile existenței obligației demarării și finalizării procedurilor de selecției a administratorilor/directorilor, prevăzute în actul normativ de bază, aspect care trebuie argumentat în cuprinsul instrumentului de prezentare și de motivare.

**8. La art.II**, în acord cu uzanțele de redactare a textului normativ, propunem reformularea, astfel:

„Art.II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.883 din 14 decembrie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.111/2016, cu modificările și completările ulterioare, **precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, va fi republicată** în Monitorul Oficial al României, Partea I, **dându-se textelor o nouă numerotare**”.

PREȘEDINTE ROMÂNIA  
Flădrin JORDACHE  
PREȘEDINTE  
SĂLIIUL LEGISLATIV



București  
Nr.34/12.01.2022

1115

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

	O.U.G. nr. 109/2011	M. Of. nr. 883/14 dec. 2011	
	<b>Ordonanță de urgență privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice</b>		
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 111/2016	M. Of. nr. 415/1 iun. 2016	
1 modificări prin	O.U.G. nr. 51/2013 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice aprobată prin L. nr. 13/2017	M. Of. nr. 323/4 iun. 2013 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017	<i>modifică art. 8, art. 21 alin. (4), art. 37, art. 38; introduce alin. (5) la art. 21</i>
2 completat prin	O.U.G. nr. 10/2015 Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice respinsă prin L. nr. 14/2017	M. Of. nr. 335/15 mai 2015 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017	<i>introduce art. 5_1</i>
3 modificări prin	L. nr. 111/2016 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice	M. Of. nr. 415/1 iun. 2016	<i>modifică art. 1-3, art. 5-8, art. 9 alin. (2), art. 10, art. 12-14, art. 16 alin. (2), art. 17, art. 18, art. 21, art. 22, art. 25, art. 27-30, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (5), art. 35-37, art. 38 alin. (2) și (3), art. 39, art. 40, art. 41 alin. (2), art. 45 alin. (1) și (5), art. 51 alin. (1), art. 52, art. 53, art. 55 partea introductivă a alin. (3), art. 56-59, art. 60, art. 61 alin. (7), art. 64; introduce art. 3_1 și 3_2, alin. (1_1) la art. 4, alin. (4) la art. 15, alin. (3) la art. 23, alin. (1_1) la art. 47, art. 59_1, art. 64_1-64_4; abrogă art. 5_1</i>
4 aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 111/2016 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice	M. Of. nr. 415/1 iun. 2016	
5 modificări prin	L. nr. 13/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice	M. Of. nr. 194/20 mar. 2017	<i>aprobă O.U.G. 51/2013</i>
6 modificări prin	L. nr. 14/2017 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2015 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice	M. Of. nr. 194/20 mar. 2017	<i>respinge O.U.G. 10/2015</i>
7 modificări prin	O.U.G. nr. 29/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 1 alin. (1) lit. g) din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome și pentru modificarea art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice aprobată prin L. nr. 178/2017	M. Of. nr. 235/5 apr. 2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017	<i>modifică art. 1 alin. (2) și (3)</i>

8 modificări prin	L. nr. 178/2017	M. Of. nr. 581/20 iul. 2017	<i>aprobă O.U.G. nr. 29/2017</i>
<p>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2017 pentru modificarea art. 1 alin. (1) lit. g) din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome și pentru modificarea art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice</p>			
9 completat prin	O.U.G. nr. 73/2018	M. Of. nr. 629/19 iul. 2018	<i>introduce alin. (4) la art. 1</i>
<p>Ordonanță de urgență pentru completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice</p>			
10 modificări prin	L. nr. 13/2019	M. Of. nr. 28/10 ian. 2019	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 89/2018 și modifică art. 5 alin. (2) lit. a)</i>
<p>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative</p>			